Civile Ord. Sez. 2 Num. 10503 Anno 2025

Presidente: ORILIA LORENZO

Relatore: PIRARI VALERIA

Data pubblicazione: 22/04/2025

Oggetto: Sanzioni amministrative

ORDINANZA

sul ricorso iscritto al n. 25973/2022 R.G. proposto da

██████████, rappresentato e difeso dall'avv. ██████████,
presso il cui studio in ██████████, via ██████████, n. 18, è elettivamente
domiciliato

- ricorrente -

contro

MINISTERO DELL'INTERNO-PREFETTURA DI ALESSANDRIA.

-intimati-

avverso la sentenza n. 367/2022 emessa dal Tribunale di
Alessandria il 26/4/2022 e depositata il 28/4/2022;
udita la relazione della causa svolta nella camera di consiglio del
13/3/2025 dalla dott.ssa Valeria Pirari;

FATTI DI CAUSA

1. la Prefettura di Alessandria emise, nei confronti di ██████████,
ordinanza ingiunzione, per avere questi commesso atti contrari alla
pubblica decenza ai sensi dell'art. 726 cod. pen., depenalizzato con

d.lgs. 15 gennaio 2016, n. 8, secondo quanto accertato dai Carabinieri di Viguzzolo in data 20/9/2015.

Il giudizio di opposizione, instaurato dal medesimo ██████████, si concluse con la sentenza di rigetto n. 65/2020 emessa dal Giudice di Pace di Tortona il 1/12/2020, confermata in appello dal Tribunale di Alessandria con la sentenza n. 367/2022, pubblicata il 28/4/2022.

In proposito, il giudice di merito ritenne che l'ordinanza ingiunzione fosse stata correttamente notificata presso l'indirizzo PEC dell'avv. ██████████, la quale aveva presentato, in nome e per conto dell'ingiunto, l'istanza di annullamento in autotutela e ricevuto la notifica via PEC della data di convocazione del proprio assistito per il giorno 5 marzo 2018, mentre quest'ultimo aveva sollevato soltanto in appello la questione della mancata dimostrazione della sua domiciliazione presso il difensore, essendosi fino ad allora difeso sostenendo che l'elezione di domicilio nell'ambito del procedimento amministrativo non producesse effetti sulla notifica dell'ordinanza ingiunzione e che l'elezione di domicilio ex art. 18 legge 24 novembre 1981, n. 689 costituisse il luogo di possibile notificazione dell'ordinanza ingiunzione, ancorché priva di effetti nel successivo giudizio contenzioso.

2. Contro la predetta sentenza, il ██████████ propone ricorso per cassazione, affidato ad un solo motivo.

Il Ministero dell'Interno-Prefettura di Alessandria sono rimasti intimati.

RAGIONI DELLA DECISIONE

Occorre preliminarmente rilevare che, nonostante la notifica del ricorso sia avvenuta nei confronti dell'Avvocatura distrettuale dello Stato, in luogo dell'Avvocatura Generale dello Stato, l'infondatezza del ricorso – come si vedrà a breve - rende inutilmente dispendioso e defatigante procedere alla sua rinnovazione. Il rispetto del diritto

fondamentale ad una ragionevole durata del processo impone, infatti, al giudice (ai sensi degli artt. 175 e 127 c.p.c.) di evitare e impedire comportamenti che siano di ostacolo ad una sollecita definizione dello stesso, tra i quali rientrano quelli che si traducono in un inutile dispendio di attività processuali e formalità superflue perché non giustificate dalla struttura dialettica del processo e, in particolare, dal rispetto effettivo del principio del contraddittorio, da effettive garanzie di difesa e dal diritto alla partecipazione al processo in condizioni di parità, dei soggetti nella cui sfera giuridica l'atto finale è destinato a produrre i suoi effetti. Ne consegue che, in caso di ricorso per cassazione *prima facie* infondato, appare superfluo, pur potendone sussistere i presupposti, disporre la fissazione di un termine per l'integrazione del contraddittorio ovvero per la rinnovazione di una notifica nulla o inesistente, atteso che la concessione di esso si tradurrebbe, oltre che in un aggravio di spese, in un allungamento dei termini per la definizione del giudizio di cassazione senza comportare alcun beneficio per la garanzia dell'effettività dei diritti processuali delle parti (v. Cass. Sez. U. 22/03/2010, n. 6826; Cass. 21/05/2018, n. 12515; 10/05/2018, n. 11287; 17/06/2013, n. 15106).

1. Ciò chiarito e passando all'esame del ricorso, con l'unico motivo si lamenta la violazione dell'art. 156 cod. proc. civ. e del d.lgs. 7 marzo 2005, n. 82, in relazione all'art. 360, n. 3, cod. proc. civ., per avere il giudice di merito considerato tardivo il ricorso introduttivo, così come aveva precedentemente ritenuto il giudice di pace, equivocando sul motivo d'appello, allorché aveva ritenuto che il ricorrente avesse contestato alla Pubblica Amministrazione il mancato rispetto delle modalità di notifica previste dalla legge n. 53 del 1994 per le notifiche eseguite direttamente agli avvocati, non applicabile al caso di specie, e che, anche a voler considerare sussistente la violazione delle regole tecniche per le notificazioni a

mezzo PEC, non sarebbe comunque derivata da ciò alcuna nullità, avendo l'atto raggiunto lo scopo.

Il ricorrente ha, sul punto, evidenziato che invece, con la censura in appello, aveva criticato la sentenza di primo grado, in quanto emessa in violazione degli artt. 20, comma 1-*bis* (sulla firma digitale), 6, comma 1-*quater* (sull'attestazione di conformità), d.lgs. n. 82 del 2005 (il c.d. codice dell'amministrazione digitale), nonché dell'art. 4 d.m. 18 dicembre 2017 (sulla relata di notifica) e dei principi generali in materia di notifica, per avere la Prefettura di Alessandria inviato la comunicazione a mezzo PEC, priva della relata di notifica, della firma digitale e di qualsiasi attestazione di conformità, con conseguente violazione dell'art. 6 d.lgs. n. 150 del 2011, in quanto il giudice di pace aveva ritenuto tardivo il ricorso avverso l'ordinanza-ingiunzione, benché la predetta comunicazione non potesse dirsi sufficiente a far decorrere il termine di impugnazione, con conseguente lesione del diritto di difesa, giacché tale modalità di comunicazione dell'ordinanza aveva determinato la proposizione del ricorso oltre i trenta giorni previsti dalla legge, atteso che il difensore, in assenza di relata di notifica, aveva considerato la comunicazione inviata solo per conoscenza, in attesa della rituale notifica al proprio assistito.

Il messaggio inviato non poteva, peraltro, considerarsi valida notifica neppure ai sensi dei principi generali dell'ordinamento giuridico in materia di notifica e di nullità, circa la necessità che la notifica a mezzo pec renda percepibile al destinatario la funzione assolta dall'atto di invio ai fini del decorso del termine per l'impugnazione, con la conseguenza che, se non inesistente, doveva quantomeno considerarsi nullo e irregolare.

Né – prosegue il ricorrente – detta nullità poteva dirsi sanata per raggiungimento dello scopo, non avendo egli proposto tempestiva

opposizione e restando la nullità sanata solo in caso di tempestivo esercizio del diritto di opposizione.

2. Il motivo è infondato.

Innanzitutto, non può dirsi più contestata la facoltà per l'Amministrazione di provvedere alla notifica dell'ordinanza anche presso il domicilio eletto nella fase che ha preceduto l'adozione del provvedimento opposto, alla luce del principio affermato da questa Corte, a mente del quale l'elezione di domicilio effettuata nel procedimento amministrativo ai sensi dell'art. 18 della legge 24 novembre 1981, n. 689, che prelude all'emanazione dell'ordinanza-ingiunzione, sebbene non produca effetti nel successivo procedimento contenzioso debba essere ricondotta, nel silenzio della legge, all'ambito di disciplina di cui all'art. 141 cod. proc. civ. e non a quella di cui all'articolo 170 cod. proc. civ., con la conseguenza che il domicilio eletto rappresenta un luogo di possibile notificazione dell'ordinanza-ingiunzione come scelta facoltativa e non obbligatoria (Cass., Sez. 6-2, 16/12/2020, n. 28829; Cass., Sez. 6-3, 5/9/2014, n. 18812).

Inoltre, questa Corte ha avuto più volte modo di affermare, anche a Sezioni Unite, che la notificazione delle ordinanze-ingiunzione ai sensi dell'art. 18 della legge n. 689 del 1981 può avvenire direttamente da parte della P.A. a mezzo di posta elettronica certificata, rappresentando questa una modalità idonea a garantire al destinatario la conoscibilità dell'atto e la finalità della notificazione, senza che possa farsi riferimento alla necessità del rispetto anche delle formalità di cui alla legge n. 53 del 1994, che attiene alla diversa ipotesi di notifiche eseguite direttamente dagli avvocati, atteso che il rinvio compiuto dall'art. 14 della legge n. 689 del 1981 alle modalità previste dal codice di procedura civile si riferisce anche all'art. 149-*bis*, cod. proc. civ.

che, in assenza di espresso divieto, consente in alternativa alla posta ordinaria, di poter far ricorso anche alla notificazione a mezzo posta elettronica certificata, ma direttamente da parte della P.A., senza quindi l'intermediazione dell'ufficiale giudiziario (Cass., Sez. 6-2, 16/12/2020, n. 28829).

Peraltro, come osservato dalle Sezioni Unite con la sentenza n. 20685 del 9/8/2018, il d.lgs. 7 marzo 2005, n. 82, stabilisce all'art. 48, primi due commi, (il primo dei quali come modificato dal d.lgs. 30 dicembre 2010, n. 235, art. 33, comma 1), da un lato, che "la trasmissione telematica di comunicazioni che necessitano di una ricevuta di invio e di una ricevuta di consegna avviene mediante la posta elettronica certificata ai sensi del D.P.R. 11 febbraio 2005, n. 68, o mediante altre soluzioni tecnologiche individuate con le regole tecniche adottate ai sensi dell'art. 71", e, dall'altro lato, che "la trasmissione del documento informatico per via telematica, effettuata ai sensi del comma 1, equivale, salvo che la legge disponga diversamente, alla notificazione per mezzo della posta", sicché il processo (retto da regole sue proprie) - amministrativo telematico costituisce un approdo irrinunciabile dell'ordinamento proprio in base al più volte citato d.lgs. 82 del 2005, di recente ulteriormente emendato col d.lgs. 26 agosto 2016, n. 179, di pieno adeguamento dell'ordinamento interno al Regolamento UE n. 910/2014 del 23 luglio 2014 (del Parlamento Europeo e del Consiglio, in materia di identificazione elettronica e servizi fiduciari per le transazioni elettroniche nel mercato interno, che abroga la Direttiva 1999/99/CE; entrato in vigore il 10 luglio 2016), in base al quale può affermarsi quale principio generale (art. 41) che «*le pubbliche amministrazioni gestiscono i procedimenti amministrativi utilizzando le tecnologie dell'informazione e della comunicazione, nei casi e nei modi previsti dalla normativa vigente*».

Orbene, l'irritualità della notificazione di un atto a mezzo di posta elettronica certificata non ne comporta la nullità se la consegna telematica ha comunque prodotto il risultato della conoscenza dell'atto e determinato così il raggiungimento dello scopo legale (Cass., Sez. U, 18/4/2016, n. 7665), sicché non si riverberano sulla validità della notificazione la mera carenza delle specifiche attestazioni di provenienza e simili da apporre all'atto comunicato o notificato o, comunque, trasmesso (Cass., Sez. 6-2, 16/12/2020, n. 28829), né la carenza di "attestazione di conformità" allorché questa non abbia effettivamente inciso sul diritto di difesa, senza che rilevi l'aspetto psicologico del ricevente allorché l'atto abbia comunque raggiunto il suo scopo.

Come anche chiarito dalle citate Sezioni Unite, la denuncia di vizi fondati sulla pretesa violazione di norme processuali non tutela, infatti, l'interesse all'astratta regolarità dell'attività giudiziaria, ma garantisce solo l'eliminazione del pregiudizio subito dal diritto di difesa della parte in conseguenza della denunciata violazione, sicché è inammissibile l'impugnazione con cui si lamenti un mero vizio del processo, senza prospettare anche le ragioni per le quali l'erronea applicazione della regola processuale abbia comportato, per la parte, una lesione del diritto di difesa o altro pregiudizio per la decisione di merito (Cass. 18/12/2015, n. 26831; Cass. Sez. U., 08/05/2017, n. 11141, p. 6 delle ragioni della decisione), dovendo trovare applicazione il generale principio di diritto processuale, elaborato da questa Corte (Cass. 22/02/2016, n. 3432; Cass. 24/09/2015, n. 18394; Cass. 16/12/2014, n. 26450; Cass. 13/05/2014, n. 10327; Cass. 22/04/2013, n. 9722; Cass. 19/02/2013, n. 4020; Cass. 14/11/2012, n. 19992; Cass. 23/07/2012, n. 12804; Cass. 09/03/2012, n. 3712; Cass. 12/09/2011, n. 18635; Cass. Sez. U. 19/07/2011, n. 15763; Cass. 21/02/2008, n. 4435; Cass. 13 /07/2007, n. 15678), per il quale

nessuno ha diritto al rispetto delle regole del processo in quanto tali, ma solo se, appunto in dipendenza della loro violazione, ha subito un concreto pregiudizio.

Deve allora enunciarsi il seguente principio di diritto: *“In tema di ordinanze ingiunzione, la notifica diretta, operata dalla Pubblica Amministrazione, ai sensi dell'art. 18 della legge n. 689 del 1981, a mezzo di posta elettronica certificata è valida anche quando manchi della relata, dell'attestazione di conformità o della firma digitale, salvo che detta mancanza abbia inficiato o anche solo reso verosimilmente sospetta o incerta l'idoneità della specifica comunicazione eseguita ad espletare la propria funzione o a rendere poco agevole l'esercizio del diritto di difesa, atteso che, trattandosi di violazione di norme processuali, non è tutelabile l'interesse all'astratta regolarità dell'attività giudiziaria, non rilevando, peraltro, l'elemento psicologico del destinatario in ordine alla finalità della comunicazione ricevuta”*.

Nella specie, il ricorrente, destinatario di questa forma di notifica presso il domicilio eletto, non ha dedotto i motivi per i quali la mancata relata, l'assenza di firma digitale e la mancata attestazione di conformità abbiano inficiato o anche solo reso verosimilmente sospetta od incerta l'idoneità della specifica comunicazione eseguita ad espletare tale funzione o a rendere poco agevole l'esercizio del diritto di difesa rispetto alla modalità specificamente descritta nella norma, ciò che comporta l'inaammissibilità della censura, non avendo alcuna rilevanza il fatto che questi o il suo difensore domiciliatario abbiano errato sulla funzione della comunicazione ricevuta per il tramite di siffatta notifica.

3. In conclusione, il ricorso deve essere rigettato. Nulla deve disporsi sulle spese, non avendo l'intimato spiegato difese.

Considerato il tenore della pronuncia, va dato atto – ai sensi dell’art. 13, comma 1-*quater*, del D.P.R. n. 115 del 2002 – della sussistenza dei presupposti processuali per il versamento, da parte del ricorrente, di un ulteriore importo a titolo di contributo unificato, pari a quello previsto per la proposizione dell’impugnazione, se dovuto.

P.Q.M.

Rigetta il ricorso.

Ai sensi dell’art. 13, comma 1-*quater*, del d.P.R. n. 115 del 2002, inserito dall’art. 1, comma 17, legge n. 228 del 2012, dichiara la sussistenza dei presupposti processuali per il versamento da parte del ricorrente del contributo unificato previsto per il ricorso a norma dell’art. 1-*bis* dello stesso art. 13, se dovuto.

Così deciso in Roma, nella camera di consiglio del 13/3/2025.